|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP**  **Dự thảo** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**Phụ lục 9**

**ĐỀ ÁN THÀNH LẬP TẠP CHÍ ĐIỆN TỬ THI HÀNH ÁN DÂN SỰ[[1]](#footnote-1)**

*(kèm theo Quyết định số /QĐ-BTP*

*ngày tháng năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp)*

**I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

**1. Cơ sở thực tiễn**

Tổng cục Thi hành án dân sự (THADS) được thành lập năm 2008 trên cơ sở nâng cấp Cục quản lý THADS, được tổ chức thành hệ thống dọc từ Trung ương đến địa phương theo nguyên tắc tập trung thống nhất (Hệ thống tổ chức THADS). Qua 13 năm hoạt động với một số lần được kiện toàn, sắp xếp[[2]](#footnote-2), Hệ thống tổ chức THADS đã phát huy hiệu quả, góp phần nâng cao kết quả THADS, hành chính. Tuy nhiên, qua thời gian thực hiện đã phát sinh một số nội dung không còn phù hợp với thực tiễn[[3]](#footnote-3), cần sắp xếp lại cho phù hợp. Bên cạnh các đơn vị trên, trong quá trình tổ chức và hoạt động THADS, hành chính những năm qua cho thấy:

(i) THADS và thi hành án hành chính (THAHC) là hoạt động cuối cùng trong quy trình tố tụng dân sự, hành chính, là hoạt động bảo đảm công lý được thực thi trên thực tế. Là hoạt động đem lại quyền và lợi ích hợp pháp cho tổ chức, cá nhân, góp phần khai thông nguồn vốn, hỗ trợ hoạt động đầu tư, kinh doanh nhưng rất khó khăn, phức tạp, luôn chịu sự tác động của các bên, sự chống đối của người phải thi hành án. Trong khi đó dư luận xã hội đến nay vẫn chưa thật sự hiểu biết một cách đúng đắn, khách quan, toàn diện, kịp thời về các hoạt động THADS và THAHC. Tuy nhiên chưa có công cụ phản ánh và hướng dẫn dư luận xã hội; phê phán đấu tranh các hành vi vi phạm pháp luật và các hiện tượng tiêu cực trong thực thi pháp luật THADS; đấu tranh với thông tin không chính thống, tin giả, thậm chí trái chiều, bất lợi tới công tác quản lý Nhà nước nói chung, công tác THADS, THAHC nói riêng.

(ii) Đặc thù công tác, công chức THADS phải thường xuyên tiếp xúc với doanh nghiệp và người dân, với quyền, lợi ích về tài sản, do đó khó tránh khỏi những vấn đề xung đột trong quá trình áp dụng quy định chính sách pháp luật cũng như những vấn đề nhạy cảm. Thực tế đó khiến cho dư luận xã hội luôn dành sự quan tâm, quan sát về hoạt động của công chức THADS. Do đó, càng cần chủ động thông tin, huy động sự tham gia của người dân, doanh nghiệp về hoạt động nghiệp vụ THADS, THAHC.

(iii) THADS và THAHC là hai lĩnh vực pháp luật vừa có có tính chuyên môn, chuyên ngành rất cao, vừa có mối liên hệ đan xem mật thiết với rất nhiều lĩnh vực pháp luật thuộc các chuyên ngành khác như dân sự, thương mại, trọng tài, phá sản, tố tụng dân sự, hình sự và tố tụng hình sự, đất đai, hôn nhân gia đình... nên cần có diễn đàn để trao đổi, làm rõ vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành. Đặc biệt, đây là kênh thông tin, phổ biến chủ trương, đường lối chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Lãnh đạo Tổng cục THADS.

(iv) Số lượng cơ quan trong hệ thống tổ chức THADS rất lớn[[4]](#footnote-4) với số lượng công chức, viên chức, người lao động trên 11.000 người nên nhu cầu nghiên cứu, trao đổi về chuyên môn, nghiệp vụ là rất cao. Bên cạnh đó, xuất phát từ yếu tố lịch sử khi tiếp nhận từ các cơ quan tòa án, chất lượng công chức THADS chưa thực sự đồng đều, còn thiếu về số lượng và năng lực, trình độ còn hạn chế[[5]](#footnote-5) nên việc tiếp cận thông tin, lý luận, thực tiễn để tự nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ là rất cần thiết.

(v) THADS, THAHC là hai lĩnh vực chuyên sâu, đặc thù và cũng là vấn đề lớn ở các nước trên thế giới. Thực tiễn xây dựng thể chế về tổ chức, hoạt động THADS, THAHC những năm qua cho thấy thông tin nghiên cứu kinh nghiệm nước ngoài, đối chiếu, so sánh pháp luật giữa Việt Nam và các nước trên thế giới rất quan trọng, góp phần đẩy nhanh việc hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu quả hoạt động, góp phần hội nhập quốc tế trong lĩnh vực pháp luật và tư pháp.

Việc thành lập Tạp chí Thi hành án dân sự với hình thức phát hành điện tử còn có nhiều ưu điểm vượt trội như: (i) Độ bao phủ rộng, lan tỏa nhanh. Bạn đọc ở mọi vùng miền, trong hay ngoài nước đều dễ dàng truy cập Tạp chí mọi nơi, mọi lúc, đơn giản, ít tốn kém. (ii) Tính tương tác cao. Mức độ tương tác với độc giả của Tạp chí điện tử nhanh chóng và kịp thời. Bạn đọc có thể nghiên cứu, tham gia tư vấn, phản biện, đề xuất xây dựng chính sách, pháp luật một cách nhanh chóng, thuận tiện, ít tốn kém. Điều này sẽ phát huy được trí tuệ của đông đảo quần chúng nhân dân trong việc hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật và (iii) phù hợp với xu thế hiện đại hóa trong hoạt động báo chí. Nhiều cơ quan Tạp chí đã xuất bản Tạp chí điện tử song song với Tạp chí giấy, có thể kể tên một số Tạp chí quen thuộc như: Tạp chí Cộng sản (Trung ương Đảng cộng sản Việt Nam); Tạp chí Kiểm sát (Viện kiểm sát nhân dân tối cao); Tạp chí Tòa án nhân dân (Tòa án nhân dân tối cao). Từ đó, Bộ Tư pháp đề xuất được thành lập Tạp chí thi hành án dân sự với loại hình hoạt động là tạp chí điện tử.

Trong những năm qua, Bộ Tư pháp đã tổ chức nghiên cứu, Tổng cục THADS đã nhiều lần đề xuất nhưng chưa được chấp thuận thành lập cơ quan tạp chí trực thuộc Tổng cục THADS do chưa có cơ sở pháp lý.

**2. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Việc thành lập Tạp chí điện tử THADS phù hợp với chủ trương, định hướng của Đảng, pháp luật của Nhà nước về đổi mới, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, quy hoạch báo chí. Cụ thể:

***2.1. Chủ trương, định hướng của Đảng, Quy hoạch báo chí được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt***

Nghị quyết số 19 ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập nêu *“đẩy mạnh thực hiện việc sắp xếp theo Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí đến năm 2025 đã được Bộ Chính trị khoá XI thông qua”*. Thực hiện Nghị quyết nêu trên, Bộ Chính trị, Quốc hội, Chính phủ đã ban hành nhiều Nghị quyết, văn bản để triển khai thực hiện.

Ngày 03/4/2019, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 362/QĐ-TTg phê duyệt Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025. Trong đó có nội dung tổng cục và tương đương thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ có 01 cơ quan tạp chí.

***2.2. Văn bản pháp luật làm căn cứ xây dựng Đề án***

- Luật Báo chí năm 2016;

- Nghị định số 123/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu, tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ; Nghị định số 101/NĐ-CP ngày 28/8/2020 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP.

- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Thông tư số 41/TT-BTTTT ngày 24/12/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định chi tiết và hướng dẫn việc cấp giấy phép hoạt động báo in, tạp chí in và báo điện tử, tạp chí điện tử, xuất bản thêm ấn phẩm, thực hiện hai loại hình báo chí, mở chuyên trang của báo điện tử và tạp chí điện tử, xuất bản phụ trương, xuất bản bản tin, xuất bản đặc san.

- Quyết định số 362/QĐ-TTg ngày 03/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025.

Từ cơ sở thực tiễn và cơ sở chính trị, pháp lý nêu trên, Bộ Tư pháp thấy việc thành lập cơ quan tạp chí trực thuộc Tổng cục THADS là cần thiết. Tạp chí khi được thành lập là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Tổng cục THADS, có chức năng giúp Tổng cục trưởng Tổng cục THADS thực hiện công tác thông tin, tuyên truyền chủ trương, đướng lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, cung cấp thông tin, định hướng dư luận, nâng cao hiểu biết, kiến thức về công tác THADS, THAHC; là diễn đàn nghiên cứu trao đổi, thảo luận nhằm làm sáng tỏ các vấn đề lý luận và thực tiễn về chính sách, pháp luật và nghiệp vụ qua đó kiến nghị xây dựng và thực thi có hiệu quả công tác THADS, hành chính và các vấn đề có liên quan đến công tác quản lý THADS, hành chính trong nước và quốc tế; công bố thông tin trong lĩnh vực quản lý nhà nước về THADS, hành chính theo quy định của pháp luật.

**II. MỤC TIÊU, PHẠM VI HOẠT ĐỘNG VÀ DANH MỤC DỊCH VỤ**

## 1. Mục tiêu

- Xây dựng và phát triển Tạp chí điện tử THADS là cơ quan ngôn luận hiệu quả, hiện đại của Hệ thống THADS, đáp ứng yêu cầu nghiên cứu, trao đổi, phổ biến, truyền thông của công tác THADS, THAHC trong tình hình mới.

- Tổ chức nội dung xuất bản các sản phẩm theo quy định tại Luật Báo chí. Cụ thể là Tạp chí điện tử THADS phiên bản tiếng Việt.

- Đẩy mạnh, đa dạng hóa hoạt động thông tin truyền thông, hoạt động dịch vụ để đảm đương nhiệm vụ là cơ quan truyền thông chủ lực của Hệ thống THADS nói riêng, ngành Tư pháp nói chung.

**2. Phạm vi hoạt động**

- Thông tin, tuyên truyền, chủ trương, đướng lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác THADS, THAHC; các mặt hoạt động của Hệ thống THADS, góp phần nâng cao ý nghĩa, nhận thức về vai trò của công tác THADS, THAHC; vị thế, hình ảnh của ngành trước nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp.

- Nghiên cứu trao đổi các vấn đề về chính sách, chế độ pháp luật và nghiệp vụ trong lĩnh vực quản lý nhà nước về THADS, hành chính và các vấn đề có liên quan đến công tác quản lý THADS, hành chính trong nước và quốc tế;

- Công bố thông tin trong lĩnh vực quản lý nhà nước về THADS, hành chính theo quy định của pháp luật. Là diễn đàn để các tổ chức, cá nhân trao đổi về hoạt động THADS, THAHC.

**3. Danh mục dịch vụ**:

***3.1.*** Tạp chí điện tử xuất bản chuyên trang, Bản tin, Bài dưới dạng thông tin điện tử.

Nội dung thông tin được cập nhật 24/7, sử dụng hình thức đa phương tiện, tương tác với bạn đọc thông qua công cụ điện tử trên Internet. Đối tượng bạn đọc là công chức, viên chức, người lao động Hệ thống THADS, ngành Tư pháp, các Bộ ngành, địa phương, doanh nghiệp, người dân quan tâm đến công tác THADS, THAHC có sử dụng Internet.

Việc xuất bản Tạp chí điện tử THADS theo đúng quy định của pháp luật; sẽ xây dựng chuyên mục, tiểu mục phù hợp với Tạp chí điện tử.

Sau một thời gian hoạt động sẽ sản xuất các sản phẩm đa phương tiện như Bản tin Chuyển động THADS, THAHC định kỳ. Đối với các sản phẩm đa phương tiện, sẽ phát triển việc sản xuất các sản phẩm truyền hình, video clip, Bản tin truyền hình, tọa đàm chuyên đề để đăng tải trên Tạp chí điện tử THADS.

***3.2.*** Sản xuất, biên tập, đăng tải nội dung tin, bài hoạt động trên Cổng thông tin điện tử THADS www.thads.moj.gov.vn (không bao gồm thực hiện các dịch vụ công trực tuyến và đảm bảo hạ tầng kỹ thuật).

**III. LOẠI HÌNH VÀ TÊN GỌI**

**1. Loại hình:** Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi phí hoạt động, trực thuộc Tổng cục THADS Bộ Tư pháp, có tư cách pháp nhân, con dấu riêng, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và ngân hàng theo quy định của pháp luật.

**2. Tên gọi:** Tạp chí điện tử Thi hành án dân sự[[6]](#footnote-6).

**IV. VỊ TRÍ, CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN VÀ CƠ CẤU TỔ CHỨC**

**1. Vị trí, chức năng**

Là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Tổng cục THADS Bộ Tư pháp, có chức năng giúp Tổng cục trưởng Tổng cục THADS thực hiện công tác thông tin, tuyên truyền, chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, cung cấp thông tin, định hướng dư luận, nâng cao hiểu biết, kiến thức về công tác THADS, THAHC; là diễn đàn nghiên cứu trao đổi, thảo luận nhằm làm sáng tỏ các vấn đề lý luận và thực tiễn về chính sách, pháp luật và nghiệp vụ, qua đó kiến nghị xây dựng và thực thi có hiệu quả công tác THADS, hành chính và các vấn đề có liên quan đến công tác quản lý THADS, hành chính trong nước và quốc tế; công bố thông tin trong lĩnh vực quản lý nhà nước về THADS, hành chính theo quy định của pháp luật.

1. **Nhiệm vụ, quyền hạn**

2.1. Xây dựng chương trình, kế hoạch dài hạn và hàng năm, định hướng phát triển trình Tổng cục trưởng Tổng cục THADS phê duyệt; tham gia xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển dài hạn, 5 năm và hàng năm của Tổng cục THADS;

2.2. Tổ chức thực hiện các chương trình, kế hoạch sau khi được phê duyệt; biên tập, xuất bản và phát hành Tạp chí điện tử THADS trên phạm vi cả nước đảm bảo đúng tôn chỉ, mục đích và các quy định tại giấy phép hoạt động do Bộ Thông tin và Truyền thông cấp; xuất bản các ấn phẩm, phụ trương, tài liệu, các sản phẩm đa phương tiện phục vụ công tác thông tin, truyền thông của Hệ thống.

2.3. Tổ chức biên tập, xuất bản, phát hành tạp chí định kỳ, chuyên đề và các ấn phẩm khác phù hợp với tôn chỉ, mục đích, chức năng, kế hoạch đã được phê duyệt và giấy phép hoạt động của Tạp chí do cơ quan có thẩm quyền cấp.

2.3. Tổ chức các diễn đàn trao đổi về lý luận, thực tiễn THADS, THAHC, các nhiệm vụ của Hệ thống THADS, góp phần bổ sung, hoàn thiện thể chế về THADS, THAHC và thực hiện công tác xuất bản của Tạp chí theo quy định của pháp luật.

2.4. Tuyên truyền, phổ biến chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; phản ánh, hướng dẫn dư luận xã hội về xây dựng, thực hiện pháp luật và hoạt động THADS, THAHC thông qua hoạt động của Tạp chí.

2.5. Phát hiện, nêu gương các điển hình tiên tiến, người tốt, việc tốt, nhân tố mới trong xây dựng, thực hiện pháp luật và hoạt động THADS, THAHC; đấu tranh phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật và các hiện tượng tiêu cực xã hội khác.

2.6. Chủ trì hoặc tham gia nghiên cứu các đề tài khoa học trong phạm vi được giao; tổ chức hoặc phối hợp tổ chức các hội nghị, hội thảo, toạ đàm, góp phần làm rõ những vấn đề về lý luận và thực tiễn trong xây dựng, thực hiện pháp luật và hoạt động THADS, THAHC. Giới thiệu, phổ biến kết quả nghiên cứu, kinh nghiệm về trình tự, thủ tục THADS, THAHC trong và ngoài nước.

2.7. Thực hiện các hoạt động kinh doanh, dịch vụ phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Tạp chí theo quy định của pháp luật.

2.8. Giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực hiện phòng chống tham nhũng, tiêu cực, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong hoạt động của Tạp chí theo quy định của pháp luật và phân cấp của Bộ, Tổng cục THADS.

2.9. Thực hiện công tác thi đua, khen thưởng; quản lý công chức, viên chức và người lao động theo quy định của Nhà nước và quy định về phân cấp quản lý công chức, viên chức và người lao động của Tổng cục THADS. Xây dựng mạng lưới cộng tác viên, thông tin viên của Tạp chí theo quy định.

2.10. Thực hiện tự chủ về thực hiện nhiệm vụ; quản lý, sử dụng viên chức; tài chính, tài sản theo quy định của pháp luật và đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt đơn vị sự nghiệp tự chủ một phần kinh phí hoạt động.

2.11. Sơ kết, tổng kết; thực hiện chế độ báo cáo, thống kê về tổ chức và hoạt động của Tạp chí theo quy định.

2.12. Thực hiện các nhiệm vụ khác do Tổng cục trưởng Tổng cục THADS giao.

**3. Về tổ chức bộ máy, nhân sự**

Tạp chí điện tử THADS có Tổng biên tập và Phó Tổng biên tập và các viên chức; chủ yếu thực hiện theo chế độ kiêm nhiệm và một phần tiếp nhận từ biên chế, nhân sự khi giải thể Trung tâm Thống kê, Quản lý dữ liệu và Ứng dụng công nghệ thông tin và tiếp nhận, tuyển dụng nhân sự đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn theo Luật Báo chí trong chỉ tiêu biên chế được giao. Tạp chí không có tổ chức bên trong (phòng, ban) mà phân công theo nhóm theo mảng công việc: biên tập, thư ký tòa soạn, trị sự.

**V. CƠ CHẾ TÀI CHÍNH, CƠ CHẾ HOẠT ĐỘNG, MỨC ĐỘ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH**

**1. Cơ chế tài chính**

Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Theo hướng là đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên, có mức tự bảo đảm kinh phí chi thường xuyên, được Nhà nước đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo giá chưa tính đủ chi phí. (đơn vị nhóm 3).

Theo đó, nguồn tài chính của đơn vị, gồm:

a) Nguồn ngân sách nhà nước

- Kinh phí cung cấp hoạt động dịch vụ sự nghiệp công thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; bao gồm cả nguồn ngân sách nhà nước đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo quy định;

- Kinh phí chi thường xuyên thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ khi được cơ quan có thẩm quyền tuyển chọn hoặc giao trực tiếp theo quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ;

- Kinh phí chi thường xuyên thực hiện các nhiệm vụ Nhà nước giao (nếu có), gồm: Kinh phí thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; kinh phí vốn đối ứng thực hiện các dự án có nguồn vốn nước ngoài theo quyết định của cấp có thẩm quyền; kinh phí thực hiện nhiệm vụ được cơ quan có thẩm quyền giao; kinh phí được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền giao cho đơn vị sự nghiệp công để thực hiện nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong trường hợp chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá để đặt hàng;

- Vốn đầu tư phát triển của dự án đầu tư xây dựng cơ bản được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật đầu tư công (nếu có).

b. Nguồn thu hoạt động sự nghiệp

- Thu từ hoạt động dịch vụ sự nghiệp công;

- Thu từ hoạt động sản xuất, kinh doanh; hoạt động liên doanh, liên kết với các tổ chức, cá nhân theo đúng quy định của pháp luật và được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt đề án phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị sự nghiệp công;

c. Nguồn thu phí được để lại đơn vị sự nghiệp công để chi theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí.

d. Nguồn vốn vay; vốn viện trợ, tài trợ theo quy định của pháp luật.

e. Nguồn thu khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

**2. Cơ chế hoạt động**

Tổng biên tập chịu trách nhiệm trước Tổng cục trưởng Tổng cục THADS và và trước pháp luật về toàn bộ hoạt động của Tạp chí. Phó Tổng biên tập chịu trách nhiệm trước Tổng Biên tập và trước pháp luật về lĩnh vực công tác được phân công phụ trách.

Các viên chức thực hiện theo quy định về vị trí việc làm và chịu trách nhiệm trước Tổng Biên tập, Phó Tổng biên tập và trước pháp luật về các nhiệm vụ được giao.

**3. Mức độ tự chủ tài chính**

Tạp chí điện tử THADS là đơn vị sự nghiệp có thu, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên, với mức độ tự chủ giai đoạn mới được thành lập là từ 10% đến 30%. Sau khi đi vào hoạt động, Bộ Tư pháp sẽ chỉ đạo đánh giá, tạo điều kiện để Tạp chí nâng mức bảo đảm chi thường xuyên lên từ 30% đến 70% hoặc cao hơn.

**VI. BÁO CÁO GIẢI TRÌNH VỀ VIỆC ĐÁP ỨNG CÁC TIÊU CHÍ, ĐIỀU KIỆN THÀNH LẬP**

Tạp chí điện tử Thi hành án dân sự đáp ứng tiêu chí, điều kiện về sự cần thiết, cơ sở chính trị, pháp lý đã nêu ở Mục I. Ngoài ra, việc thành lập Tạp chí cũng phù hợp với mục tiêu, yêu cầu sắp xếp, đổi mới đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị Quyết số 19-NQ/TW, mục tiêu chung tại Quyết định số 1030/QĐ-TTg ngày 16/8/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Tư pháp đến năm 2021, định hướng đến năm 2030, các tiêu chí và điều kiện thành lập. Cụ thể:

**1. Về đáp ứng mục tiêu quy hoạch đơn vị sự nghiệp của Bộ Tư pháp**

1.1. Về số lượng đơn vị sự nghiệp

Tại Quyết định số 1030/QĐ-TTg, xác định đến năm 2021, Bộ Tư pháp có 17 đơn vị sự nghiệp (giảm 5 đơn vị so với năm 2017, chiếm 22,7%); giai đoạn đến năm 2025 tiếp tục rà soát, sắp xếp, kiện toàn, giảm ít nhất 01 đơn vị sự nghiệp.

Sau khi thành lập Tạp chí, chỉ tiêu sắp xếp, số lượng đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ Tư pháp như sau: năm 2021, Bộ Tư pháp có 18 đơn vị sự nghiệp (giảm 4 đơn vị so với năm 2017, chiếm 18,2%); giai đoạn đến năm 2025 tiếp tục rà soát, sắp xếp, kiện toàn, giảm ít nhất 01 đơn vị sự nghiệp, đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết số 19-NQ/TW[[7]](#footnote-7).

1.2. Về thực hiện cơ chế tự chủ:

Tại thời điểm Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1030/QĐ-TTg, Bộ Tư pháp có 5/22 đơn vị tự chủ chi thường xuyên, chiếm 22,7%. Đến 31/12/2020, tỷ lệ này là 7/22, chiếm 31,8%.

Sau khi thành lập Tạp chí, chỉ tiêu sắp xếp, số lượng đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ Tư pháp như sau: năm 2021, Bộ Tư pháp có 7/18 đơn vị tự chủ chi thường xuyên, chiếm 38,9%; đến năm 2025 vẫn đạt ít nhất 38,9% như giai đoạn trước, đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết số 19-NQ/TW[[8]](#footnote-8)

1.3. Về giảm biên chế sự nghiệp, giảm chi trực tiếp cho đơn vị sự nghiệp: Tại thời điểm thủ Tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1030/QĐ-TTg, Bộ Tư pháp đã giảm trên 20% biên chế sự nghiệp. Tính đến 31/12/2021, tỷ lệ này là trên 70%.

Sau khi thành lập Tạp chí, biên chế sự nghiệp của Bộ tư pháp không tăng mà giảm với tỷ lệ gần bằng tỷ lệ giảm nêu trên, đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết số 19-NQ/TW[[9]](#footnote-9)

Cùng với việc xây dựng Đề án đổi mới, sắp xếp Hệ thống tổ chức THADS, thành lập Tạp chí điện tử Thi hành án dân sự, Bộ Tư pháp đề nghị Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1030/QĐ-TTg ngày 16/8/2019 về phê duyệt Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Tư pháp đến năm 2021, định hướng đến năm 2030 *(có dự thảo Quyết định kèm theo)*.

**2. Về biên chế:** Số lượng viên chế viên chức cần có là 15. Trong đó 12 biên chế được chuyển giao từ việc giải thể Trung tâm trực thuộc Tổng cục THADS và 03 biên chế được Bộ điều chuyển từ đơn vị sự nghiệp khác thuộc Bộ.

**3. Trụ sở và điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật, tài chính**

Tạp chí Dân chủ và Pháp luật có trụ sở và các điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật; phương án tài chính; các giải pháp kỹ thuật bảo đảm an toàn, an ninh thông tin theo đúng quy định pháp luật, cụ thể:

***3.1. Trụ sở của Tạp chí***

- Trụ sở chính: Nằm trong Trụ sở Tổng cục THADS Bộ Tư pháp, 139 Nguyễn Thái Học, Ba Đình, Hà Nội.

- Trụ sở đặt tòa soạn: Nằm trong Trụ sở Tổng cục THADS Bộ Tư pháp, 139 Nguyễn Thái Học, Ba Đình, Hà Nội.

***3.2. Điều kiện về cơ sở vật chất*** ***hiện tại***

Khi triển khai đề án, Bộ Tư pháp sẽ chỉ đạo Tổng cục THADS và các đơn vị có liên quan xây dựng kế hoạch và lộ trình để từng bước bổ sung, tăng cường cơ sở vật chất bảo đảm điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật theo quy định của pháp luật nhằm đáp ứng yêu cầu của Tạp chí điện tử phù hợp với tiến độ thực hiện đề án và vận hành Tạp chí điện tử trong từng giai đoạn cụ thể.

***3.3. Về kinh phí xây dựng và triển khai thực hiện Đề án***

- Kinh phí xây dựng Đề án: (1) Nguồn ngân sách nhà nước; (2) Nguồn thu của đơn vị; (3) Nguồn vốn khác.

***3.4.* Nơi đặt máy chủ và đơn vị cung cấp dịch vụ kết nối**

Nơi đặt máy chủ: Cục Công nghệ thông tin - Bộ Tư pháp, 56 - 58 - 60 Trần Phú, Ba Đình, Hà Nội (Tạp chí điện tử THADS được xây dựng trên nền tảng cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin của Bộ Tư pháp).

***3.5. Các giải pháp bảo đảm an toàn, an ninh thông tin***

Do Tạp chí là đơn vị trực thuộc Tổng cục THADS Bộ Tư pháp, Tạp chí điện tử THADS được xây dựng trên cơ sở sử dụng nền tảng hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin của Bộ Tư pháp, Tạp chí điện tử THADS sau khi được xây dựng xong và đưa vào sử dụng được cài đặt, vận hành và duy trì tại Trung tâm dữ liệu điện tử của Cục công nghệ thông tin - Bộ Tư pháp. Do vậy, các giải pháp để bảo đảm vấn đề an toàn, an ninh thông tin Tạp chí sử dụng là các giải pháp hiện hành của Bộ Tư pháp đang triển khai thực hiện, đáp ứng được yêu cầu thực tiễn.

Việc xây dựng Tạp chí điện tử THADS tuân thủ theo các quy định tại Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/07/2016 của Chính phủ quy định về bảo đảm an toàn hệ thống thông tin theo cấp độ và Thông tư số 03/2017/TT-BTTTT ngày 24/4/2017 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Nghị định số 85/2016/NĐ-CP.

*Có bản yêu cầu về chức năng và kỹ thuật của Tạp chí điện tử THADS kèm theo.*

**VII. DỰ KIẾN NHÂN SỰ, SỐ LƯỢNG CẤP PHÓ, VỊ TRÍ VIỆC LÀM, SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC, CƠ CẤU VIÊN CHỨC**

Bộ Tư pháp đã có dự kiến nhân sự lãnh đạo Tạp chí đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định. Đối với số lượng cấp phó, vị trí việc làm, số lượng người làm việc, cơ cấu viên chức, Bộ Tư pháp sự kiến như sau:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Số TT** | **DANH MỤC VỊ TRÍ VIỆC LÀM** | **Chức danh lãnh đạo, quản lý (nếu có)** | **Chức danh nghề nghiệp tương ứng** | **Hạng của chức danh nghề nghiệp** | **Xác định số lượng người làm việc cần thiết** | **Ghi chú** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  |
| **I** | **Tên vị trí việc làm gắn với công việc lãnh đạo, quản lý điều hành** |  |  |  |  |  |
| 1 | Tổng biên tập |  | BTVC | I, II | 01 | Không quá 20% |
| 2 | Phó Tổng biên tập |  | BTV, CV | II, III | 02 |
| **II** | **Vị trí việc làm gắn với công việc hoạt động nghề nghiệp** |  |  |  |  |  |
| 1 | Công tác biên tập, phóng viên |  | BTV, PV | II, III | 08 | 60% |
| 2 | Kỹ sư công nghệ thông tin |  | CV | II, III | 01 |
| **III** | **Vị trí việc làm gắn với công việc hỗ trợ, phục vụ** |  |  |  |  |  |
| 1 | Công tác văn thư - lưu trữ, thủ quỹ |  | CS | III, IV | 01 | Không quá 20% |
| 2 | Công tác tài chính, kế toán |  | KTV | II, III | 01 |
| 3 | Công tác phát hành (kiêm quản trị tài sản) |  | CV | II, III | 01 |

Ngoài ra, Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS sẽ chú trọng xây dựng đội ngũ cộng tác viên cho Tạp chí là những Giáo sư, Phó Giáo sư, Tiến sĩ, các chuyên gia chuyên ngành luật và đội ngũ cán bộ nghiên cứu khoa học pháp lý, tư pháp trong và ngoài nước.

**VIII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Sau khi Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án đổi mới, sắp xếp Hệ thống tổ chức THADS, ban hành Quyết định về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 61/2014/QĐ-TTg ngày 30/10/2014 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục THADS trực thuộc Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ Bộ Tư pháp và các đơn vị có liên quan tiến hành thực hiện việc thành lập Tạp chí điện tử THADS trực thuộc Tổng cục THADS với lộ trình và trách nhiệm thực hiện như sau:

## 1. Lộ trình thực hiện

1.1. Xây dựng đề án hoạt động, đưa Tạp chí vào hoạt động

- Tổng cục THADS trình Bộ trưởng hồ sơ gửi đến Bộ Thông tin và Truyền thông: chậm nhất 03 tháng sau khi Thủ tướng Chính phủ ký quyết định thành lập Tạp chí.

- Bộ Thông tin và Truyền thông tiến hành các thủ tục cấp phép trong thời gian quy định của pháp luật.

- Tạp chí đi vào hoạt động chậm nhất 01 tháng sau khi được cấp giấy phép.

1.2. Nội dung thực hiện đến năm 2030

- Giai đoạn đến năm 2025: Củng cố tổ chức, nâng cao hiệu quả, bảo đảm Tạp chí hoạt động ổn định.

- Giai đoạn đến năm 2030: Tạp chí hoạt động hiệu quả cao, nâng mức tự chủ cho phí hoạt động lên tử 30-70%, nghiên cứu phiên bản Tạp chí in nếu phù hợp.

**2. Trách nhiệm của Tổng cục THADS**

2.1. Vụ Tổ chức cán bộ phối hợp với Tạp chí trong việc tuyển dụng, đào tạo và đào tạo lại, bổ nhiệm đội ngũ viên chức của Tạp chí.

2.2. Vụ kế hoạch - Tài chính thẩm định phương án thu chi ngân sách và bố trí nguồn tài chính để đảm bảo thực hiện các nội dung công việc tại Đề án.

2.3. Vụ Nghiệp vụ 3 giúp Lãnh đạo Tổng cục phối hợp với Cục Công nghệ thông tin Bộ Tư pháp trang bị cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin theo quy định của Ngành và nhu cầu phát triển của Tạp chí.

2.4.Văn phòng Tổng cục phối hợp với Tạp chí để thực hiện việc khắc dấu, mở tài khoản, bố trí phương tiện làm việc theo quy định.

2.5. Các đơn vị thuộc và trực thuộc Tổng cục THADS phối hợp chặt chẽ với Tạp chí thực hiện công tác thông tin tuyên truyền các mặt hoạt động của đơn vị; phát hành Tạp chí điện tử THADS trong đơn vị, tới cơ quan chức năng và tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp theo quy định.

**3. Trách nhiệm của Vụ Tổ chức cán bộ, Bộ Tư pháp**

- Phối hợp chặt chẽ với Tổng cục THADS trong quá trình thành lập Tạp chí.

- Chủ trì, phối hợp với Tổng cục THADS tham mưu Lãnh đạo Bộ Tư pháp điều chỉnh giao biên chế hành chính của Tổng cục THADS trong những năm tới cho phù hợp./.

1. Nội dung, bố cục đề án xây dựng theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập. [↑](#footnote-ref-1)
2. Quyết định số 61/2014/QĐ-TTg ngày 30/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục THADS; Quyết định số 2785/QĐ-BTP ngày 25/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp phê duyệt cơ cấu tổ chức Cục THADS, số lượng lãnh đạo Cục THADS, lãnh đạo Phòng chuyên môn thuộc Cục THADS và lãnh đạo Chi cục THADS. [↑](#footnote-ref-2)
3. Bộ Tư pháp đã xây dựng Tờ trình, Đề án tổng thể đổi mới, sắp xếp Hệ thống tổ chức THADS trực thuộc Bộ Tư pháp kèm theo Đề án này. [↑](#footnote-ref-3)
4. 08 đơn vị thuộc cơ quan Tổng cục, 63 Cục, 702 Chi Cục THADS. [↑](#footnote-ref-4)
5. Tính đến tháng 9/2021, toàn Hệ thống THADS có gần 28% công chức được đào tạo chính quy. [↑](#footnote-ref-5)
6. Tạp chí điện tử là sản phẩm báo chí xuất bản định kỳ, đăng tin, bài có tính chất chuyên ngành, được truyền dẫn trên môi trường mạng. [↑](#footnote-ref-6)
7. Đến năm 2021 giảm bình quân 10% đơn vị sự nghiệp so với năm 2015, đến năm 2025 tiếp tục giảm bình quân 10% đơn vị sự nghiệp. [↑](#footnote-ref-7)
8. Phấn đấu đến năm 2021 có 10 % đơn vị sự nghiệp tự chủ tài chính so với năm 2015, đến năm 2025, phấn đấu có 20 đơn vị sự nghiệp tự chủ tài chính. [↑](#footnote-ref-8)
9. Giảm tối thiểu 10% biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2015, đến năm 2025 tiếp tục giảm 10 % biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2021. [↑](#footnote-ref-9)